

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОКАЗАНИЯ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ГРАЖДАНСКИХ
ДЕЛАХ**

Арипбаева Айгерим Бахтияровна

Методист Юридической клиники Ташкентского государственного юридического университета

***Аннотация:** в работе проведён сравнительно-правовой анализ оказания бесплатной юридической помощи (БЮП) в гражданских делах в Республике Узбекистан, странах Центральной Азии, Российской Федерации и Европейском союзе. Показано, что принятие Закона Республики Узбекистан «О предоставлении юридической помощи за счёт государства» (2023) стало ключевым этапом формирования национальной системы БЮП, охватывающей и гражданско-правовую сферу. Выявлены общие черты и различия с зарубежными моделями по видам помощи, критериям доступа, кругу провайдеров и стандартам качества. Определены перспективные направления развития узбекистанской модели, включая расширение охвата категорий гражданских дел, внедрение единых стандартов, цифровизацию и гармонизацию с международными минимальными стандартами.*

***Ключевые слова:** бесплатная юридическая помощь, гражданские дела, доступ к правосудию, Узбекистан, государственно гарантированная юридическая помощь, сравнительное право, уязвимые группы, стандарты качества, цифровизация.*

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF PROVIDING FREE
LEGAL ASSISTANCE IN CIVIL CASES**

Aripbaeva Aigerim Bakhtiyarovna

Methodologist of the Legal Clinic of the Tashkent State Law University

Abstract: *the paper provides a comparative legal analysis of providing free legal aid (FLA) in civil cases in the Republic of Uzbekistan, Central Asian countries, the Russian Federation and the European Union. It is shown that the adoption of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Provision of Legal Aid at the Expense of the State" (2023) has become a key stage in the formation of the national FLA system, covering the civil law sphere. Common features and differences with foreign models in terms of types of assistance, access criteria, range of providers and quality standards are identified. Promising areas for the development of the Uzbek model have been identified, including expanding the coverage of categories of civil cases, introducing uniform standards, digitalization and harmonization with international minimum standards.*

Keywords: *free legal aid, civil cases, access to justice, Uzbekistan, state-guaranteed legal aid, comparative law, vulnerable groups, quality standards, digitalization.*

Право на получение квалифицированной юридической помощи, включая её бесплатное предоставление в случаях, установленных законом, является одной из ключевых гарантий доступа к правосудию и реализации принципа равенства перед законом. В международно-правовом измерении данное право закреплено, в частности, в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах¹, а также в ряде актов Совета Европы², где подчёркивается необходимость обеспечения реальной возможности каждому лицу защищать свои права в суде, независимо от его материального положения.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966.

² European Convention on Human Rights, 1950.

В Республике Узбекистан институт бесплатной юридической помощи в последние годы претерпел значительное реформирование, что отражает приоритетное внимание государства к вопросам защиты прав и свобод граждан. Принятие Закона Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счёт государства» от 16 июня 2023 года³ стало важным этапом в построении целостной национальной системы, охватывающей уголовно-правовую, административную и гражданско-правовую сферы. Закон закрепил основные цели предоставления БЮП, включая обеспечение равного доступа к правосудию, защиту прав социально уязвимых категорий населения, а также развитие механизмов участия негосударственных субъектов, таких как адвокатские образования и неправительственные некоммерческие организации. Особое значение уделено внедрению цифровых инструментов подачи обращений и предоставления консультаций, что соответствует общемировым тенденциям в сфере оказания юридической помощи.

В соответствии с новым законом, право на бесплатную юридическую помощь в гражданских делах предоставляется определённым категориям лиц, включая малоимущих граждан, инвалидов, ветеранов, а также участников дел, связанных с защитой прав потребителей и жилищных споров. Финансирование осуществляется за счёт государственного бюджета, что сближает национальную модель с подходами, принятыми в ряде стран Европейского союза³, где обеспечение юридической помощи рассматривается как элемент социальной защиты.

³ European Commission. Access to Justice in the EU. Brussels, 2021.

Сравнительный анализ показывает, что в странах Центральной Азии подходы к оказанию БЮП в гражданских делах имеют свои особенности. В Казахстане данный институт регулируется Разделом 2 «Гарантированная государством юридическая помощь» Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 года, который, наряду с представительством, делает акцент на предоставление устных и письменных консультаций, в то время как объём бесплатного представительства в судах ограничен. В Кыргызстане, где правовая помощь обеспечивается в рамках смешанной модели с участием государства и международных доноров, одной из ключевых проблем остаётся устойчивое финансирование системы⁴.

В Российской Федерации оказание бесплатной юридической помощи регулируется Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ⁵, при этом охват категорий граждан и видов гражданских дел является более широким по сравнению с Узбекистаном: в него включены трудовые, семейные, жилищные споры и ряд иных категорий, причём в некоторых случаях без учёта уровня дохода.

Опыт стран Европейского союза свидетельствует о высокой степени институционализации БЮП. В Германии правовая помощь в гражданских делах предоставляется в рамках системы Prozesskostenhilfe, охватывающей все категории гражданских процессов при условии подтверждения низкого

⁴ Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» <https://cbd.minjust.gov.kg/112412/edition/3556/ru>.

⁵ Федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». <https://base.garant.ru/12191964/>.

дохода заявителя⁶. Во Франции юридическая помощь (*aide juridictionnelle*) финансируется полностью или частично из государственного бюджета, причём адвокатам компенсируются расходы в соответствии с установленными тарифами⁷.

В результате проведённого сравнительного анализа можно выделить несколько общих черт, характерных для большинства исследованных юрисдикций: ориентация на социально уязвимые группы населения, наличие как консультационной, так и представительской формы помощи, а также государственное финансирование в качестве основного источника обеспечения системы. Вместе с тем выявлены и существенные различия. В государствах ЕС и в Российской Федерации охват категорий дел заметно шире, чем в Узбекистане; в ряде стран Центральной Азии сохраняются ограничения в части представительства в суде и недостаточный уровень цифровизации процессов; в Узбекистане же законодательная база является относительно новой, что открывает возможности для её совершенствования с учётом международных стандартов.

В качестве перспективных направлений развития национальной модели можно выделить расширение перечня гражданских дел, по которым предоставляется помощь, включая трудовые споры и дела о защите прав в сфере интеллектуальной собственности; внедрение единых стандартов качества оказания услуг с обязательным мониторингом и независимой оценкой; активное развитие цифровых платформ для подачи заявок, проведения онлайн-консультаций и ведения документооборота; а также

⁶ Bundesministerium der Justiz. Prozesskostenhilfe – Leitfaden, 2022.

⁷ Ministère de la Justice (France). Aide juridictionnelle – Guide pratique, 2021.

гармонизацию национального законодательства с Рекомендациями Комитета министров Совета Европы № R(93)1⁸, устанавливающими минимальные стандарты доступа к правосудию для социально уязвимых категорий граждан.

Таким образом, современная модель бесплатной юридической помощи в гражданских делах в Узбекистане представляет собой динамично развивающуюся систему, обладающую значительным потенциалом. Её дальнейшее развитие требует комплексного подхода, сочетающего расширение охвата населения, институциональное укрепление, совершенствование процедур и интеграцию международных правовых стандартов, что позволит обеспечить полноценную реализацию принципа равного доступа к правосудию для всех граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. **Международный пакт о гражданских и политических правах (1966).**
2. **European Convention on Human Rights (1950).**
3. **Закон Республики Узбекистан от 16 июня 2023 года № ЗРУ-848 «Об оказании юридической помощи за счёт государства».**
4. **Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 июня 2008 года № 137 «О мерах по совершенствованию механизма оплаты оказанной адвокатами юридической помощи за счёт государства».**

⁸ Recommendation No. R(93)1 of the Committee of Ministers to Member States on Effective Access to the Law and to Justice for the Very Poor, Council of Europe, 1993.

5. **Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы»** (утверждённые задачи: развитие института адвокатуры и внедрение бесплатной юридической помощи, включая гражданские дела).
6. **European Commission. Access to Justice in the EU.** Brussels, 2021.
7. Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 года
8. **Legal Aid System in Kyrgyzstan: OSCE Report,** 2020.
9. **Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».**
10. **Bundesministerium der Justiz. Prozesskostenhilfe – Leitfaden,** 2022 (Германия).
11. **Ministère de la Justice (France). Aide juridictionnelle – Guide pratique,** 2021.
12. **Recommendation No. R(93)1 of the Committee of Ministers to Member States on Effective Access to the Law and to Justice for the Very Poor,** Council of Europe, 1993.